

**ПЯТНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД**

Газетный пер., 34, г. Ростов-на-Дону, 344002, тел.: (863) 218-60-26, факс: (863) 218-60-27  
E-mail: [info@15aas.arbitr.ru](mailto:info@15aas.arbitr.ru), Сайт: <http://15aas.arbitr.ru/>

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**арбитражного суда апелляционной инстанции**  
**по проверке законности и обоснованности решений (определений)**  
**арбитражных судов, не вступивших в законную силу**

город Ростов-на-Дону  
07 февраля 2020 года

дело № А53-28056/2019  
15АП-174/2020

Резолютивная часть постановления объявлена 04 февраля 2020 года.  
Полный текст постановления изготовлен 07 февраля 2020 года.

Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд в составе:  
председательствующего Барановой Ю.И.  
судей Ереминой О.А., Шапкина П.В.  
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Федоровой А.И.,  
при участии:  
от истца – представитель Ладыгина О.Н. по доверенности №34-2591 от 15.10.2019,  
паспорт;  
от ответчика – представитель Веретенков Д.Е. по доверенности от 01.07.2019,  
паспорт;  
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу министерства  
сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области  
на решение Арбитражного суда Ростовской области  
от 10.12.2019 по делу № А53-28056/2019  
по иску министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области к  
ИП главе крестьянского (фермерского) хозяйства [REDACTED]  
о взыскании гранта,

**УСТАНОВИЛ:**

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области  
(ИНН 6163049444, ОГРН 1026103159378) (далее - истец, Министерство)  
обратилось в Арбитражный суд Ростовской области с иском заявлением к  
индивидуальному предпринимателю Главе крестьянского (фермерского) хозяйства  
[REDACTED]  
[REDACTED]) (далее - ответчик, предприниматель, ИП Сараева А.А.) о  
взыскании гранта на поддержку начинающих фермеров в размере 3 000 000,00  
рублей.

Решением суда от 10.12.2019 с индивидуального предпринимателя главы  
крестьянского (фермерского) хозяйства [REDACTED]  
[REDACTED] взыскано 359 250 рублей, полученных  
в качестве гранта на поддержку начинающих фермеров, из них: в счет возмещения

средств федерального бюджета в размере 341 287,50 рублей, в счет возмещения средств областного бюджета - 17 962,50 рублей. В остальной части отказано. С индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства

в доход федерального бюджета взыскана государственная пошлина в размере 4 551,00 рубль.

Не согласившись с указанным судебным актом, истец обжаловал его в порядке, определенном главой 34 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. В апелляционной жалобе заявитель указал на незаконность решения, просил отменить решение суда первой инстанции и принять по делу новый судебный акт.

В обоснование жалобы заявитель указывает на то, что применению подлежит редакция положения утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83 «О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса», действовавшая с 14.02.2017 по 01.10.2017, которой установлено право министерства на полный отказ от исполнения соглашения в случае его нарушения получателем субсидии. Ответственность в полном объеме установлена указанным постановлением № 83 с даты его принятия до 02.10.2017. В указанный период входит момент заключения сторонами соглашения - 25.05.2017. В настоящее время постановлением № 83 также установлена полная ответственность за нарушение условий предоставления гранта. Условие о заключении договоров с лицами, не состоящими в родстве с ответчиком, являлось одним из условий, установленных при предоставлении субсидии (п. 4.2. Положения). Заявитель полагает, что заключение договора с явилось прямым нарушением пункта 4.2. Положения и повлекло за собой наступление неблагоприятных последствий для ответчика, установленных разделом 4 Положения и пунктом 4.2.1. соглашения в части одностороннего отказа министерства от исполнения соглашения и возникновения у обязанности возврата суммы субсидии в полном объеме. Применение судом норм положения о частичной ответственности ответчика в редакции от 02.10.2017 осуществлено вследствие неправильного истолкования закона.

Представитель истца в судебном заседании поддержал доводы апелляционной жалобы, просил решение суда отменить и принять по делу новый судебный акт.

Представитель ответчика возражал против удовлетворения апелляционной жалобы, по основаниям, изложенным в письменном отзыве, просил решение оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Изучив материалы дела, оценив доводы апелляционной жалобы, арбитражный суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что апелляционная жалоба не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, в апреле 2017 года индивидуальный предприниматель глава крестьянского (фермерского) хозяйства обратилась в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области с заявлением на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта на поддержку начинающих фермеров в сумме 3 000 000,00 рублей.

Порядок предоставления указанного вида государственной поддержки регламентирован постановлением Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83 "О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса" (далее - Постановление).

Пунктом 1.4 Положения о порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (далее - Положение) приложения № 1 к Постановлению (в ред. от 14.02.2017, действовавшей на момент предоставления гранта) предусмотрено, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее - министерство) является главным распорядителем средств областного бюджета, осуществляющим предоставление субсидии, и уполномоченным органом исполнительной власти Ростовской области по распределению средств, поступивших из федерального бюджета на предоставление субсидии.

В целях получения гранта на поддержку начинающих фермеров [REDACTED] [REDACTED] в составе заявки на получение гранта в числе прочих необходимых документов представила в министерство бизнес-план по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства "Разведение крупного рогатого скота" от 12.04.2017 (далее - бизнес-план).

По результатам рассмотрения представленных документов и проведения конкурсного отбора конкурсной комиссией министерства было принято решение о предоставлении [REDACTED] средств гранта на поддержку начинающих фермеров в сумме 3 000 000 рублей.

25.05.2017 между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (министерство), индивидуальным предпринимателем главой крестьянского (фермерского) хозяйства [REDACTED] (получатель) и администрацией Тацинского района (администрация) заключено соглашение о предоставлении гранта на поддержку начинающих фермеров № 72.

Согласно пункту 1.1 Соглашения предметом Соглашения является:

1.1.1. Предоставление министерством получателю из федерального и областного бюджета в 2017 году субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса по направлению на предоставление грантов на поддержку начинающих фермеров (далее - грант, средства Гранта) для реализации бизнес-плана "Разведение крупного рогатого скота" (далее - бизнес-план) в целях софинансирования его затрат в соответствии с планом расходов согласно Приложению № 1 к настоящему соглашению.

1.1.2. Реализация получателем бизнес-плана, а также выполнение получателем порядка, целей, условий предоставления и расходования средств Гранта, установленных постановлением и настоящим соглашением.

Согласно пункту 3.1 Соглашения министерство обязуется обеспечить перечисление гранта в размере 3 000 000 (три миллиона) рублей на лицевой счет получателя, открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области в соответствии с разделом настоящего Соглашения; осуществлять контроль за соблюдением получателем порядка, целей, условий предоставления и расходования гранта, установленных Постановлением и настоящим Соглашением.

Соглашением утвержден План расходов, предлагаемых к софинансированию за счет гранта на поддержку начинающему фермеру ИП главы КФХ [REDACTED].

Согласно вышеназванному Плану расходов общий объем денежных средств, необходимых на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, составил 3 340 000 рублей (без НДС), из которых 340 000 рублей - собственные средства Сараевой А.А., 3 000 000 рублей - средства гранта.

Министерство перечислило [REDACTED] на его расчетный счет № 40601810760152000003 денежные средства в размере 3 000 000 рублей, что подтверждается платежным поручением от 26.06.2017 № 357416.

Пунктом 3.3.6. установлено, что получатель обязан при расходовании Гранта обеспечить выполнение следующих условий:

осуществление расходов гранта по договорам, заключенным с физическими лицами (кроме индивидуальных предпринимателей), не состоящими в родстве (дети, супруги и родители) с главой и (или) членами крестьянского (фермерского) хозяйства;

Использовать грант в течение 18 месяцев со дня поступления средств на лицевой счет главы хозяйства (пункт 3.3.7 соглашения).

В целях развития крестьянского (фермерского) хозяйства ответчиком в 2018 году за счет средств гранта на условиях софинансирования приобретены сельскохозяйственные животные 38 голов коров и транспортер. Данные приобретения - коровы и транспортер предусмотрены Планом расходов (стр. 11), бизнес-планом (стр. 17,19).

По результатам ежегодного мониторинга соблюдения [REDACTED] условий, целей, порядка предоставления средств гранта и отчета об использовании средств гранта от 28.02.2019, выявлено нарушение [REDACTED] положений пункта 5 приложения 2 постановления Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83, а также положений подпункта 3.3.6 пункта 3.3 раздела III Соглашения.

Истец указывает, что [REDACTED] заключила договор купли-продажи от 05.12.2017 о приобретении крупного рогатого скота в количестве 5 голов у [REDACTED], состоящего с ответчиком в родстве.

В силу пункта 4.2.1 соглашения в случае нарушения получателем условий, установленных при предоставлении гранта, выявленных по фактам проверок, проведенных министерством и органами государственного финансового контроля, министерство в течение 10 рабочих дней со дня выявления нарушения письменно уведомляет получателя об одностороннем отказе от исполнения соглашения в соответствии со статьей 450 Гражданского кодекса Российской Федерации и о необходимости возврата Гранта в областной бюджет в полном объеме.

Получатель обязан в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления перечислить необоснованно полученный и (или) израсходованный Грант в областной бюджет.

Возврат полученного гранта осуществляется на основании оформленных Получателем платежных документов.

Перечисленные в доход областного бюджета средства гранта, источником которого являются средства федерального бюджета, перечисляются в доход федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В случае неперечисления получателем необоснованно полученной и (или) использованной суммы гранта в областной бюджет в объеме и в срок, установленные настоящим пунктом, указанные средства взыскиваются министерством в судебном порядке.

Министерство в адрес Сараевой А.А. направило претензию от 27.05.2019 № 34.4/762, в которой потребовало вернуть средства гранта в сумме 3 000 000 рублей в течение 20 рабочих дней с даты получения претензии. Указанная претензия от 27.05.2019 № 34.4/762 получена ответчиком 01.06.2019, что подтверждается уведомлением о вручении заказной корреспонденции.

До настоящего времени ответа на указанную претензию в министерство не поступило.

Ссылаясь на вышеуказанные обстоятельства, министерство обратилось с настоящим заявлением в суд.

Оценив представленные в материалы дела доказательства в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что исковые требования подлежат частичному удовлетворению.

Согласно пункту 1 статьи 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации отношения, возникающие в процессе осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, относятся к бюджетным правоотношениям, регулируемым Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Поскольку соглашение о предоставлении гранта на поддержку начинающих фермеров предполагает расходование бюджетных средств на предоставление гранта, отношения сторон подлежат регулированию нормами бюджетного законодательства.

В силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

В пункте 2 указанной статьи установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

- 1) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

2) из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

При предоставлении субсидий, указанных в настоящей статье, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункт 5 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, формирует и предоставляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю бюджетных средств.

В силу статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (ст. 38 Кодекса).

Согласно пункту 3.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае нарушения получателями предусмотренных настоящей статьей субсидий

условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат возврату в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными пунктом 3 указанной статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно статье 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, за совершение которого главой 30 настоящего Кодекса предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Предоставление гранта в рамках постановления Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83 "О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса" осуществлялось с целью оказания государственной поддержки получателю гранта - ИП главе КФХ Сараевой А.А.

В соответствии с пунктами 1.2.10 Положения грант на поддержку начинающего фермера - бюджетные ассигнования, перечисляемые из федерального и областного бюджетов главе крестьянского (фермерского) хозяйства для софинансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с государственной программой Ростовской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652, в целях создания и развития на сельских территориях Ростовской области крестьянского (фермерского) хозяйства и новых постоянных рабочих мест в сельской местности исходя из расчета создания не менее одного нового постоянного рабочего места на каждые 1000 тыс. рублей гранта, полученного в текущем финансовом году, но не менее одного нового постоянного рабочего места на один грант:

в животноводстве - разведение крупного рогатого скота, овец и коз, лошадей, кроликов и других пушных зверей в условиях фермы, сельскохозяйственной птицы и прочих видов птицы (страусов, перепелов), с учетом противоэпизоотических и фитосанитарных (карантинных) мероприятий.

Согласно пунктам 4.2, 4.3 Положения в случае выявления по фактам проверок, проведенных министерством и органами государственного финансового контроля, нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, министерство в течение 10 рабочих дней со дня

выявления нарушения письменно уведомляет получателя субсидии об одностороннем отказе от исполнения Соглашения в соответствии со статьей 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации и о необходимости возврата субсидии в областной бюджет в полном объеме.

Получатель субсидии обязан в течение 20 рабочих дней со дня получения уведомления, указанного в пункте 4.2 настоящего раздела, перечислить полученную субсидию в областной бюджет.

В соответствии с частью 3.1. статьи 70 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обстоятельства, на которые ссылается сторона в обоснование своих требований или возражений, считаются признанными другой стороной, если они ею не оспорены или несогласие с такими обстоятельствами не вытекает из иных доказательств, обосновывающих представленные возражения относительно существования заявленных требований.

В соответствии с правилами статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать те обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Материалами дела установлено, что Сараева А.А., нарушила условия соглашения, а именно запрет расходования средств гранта на основании договорных отношений с родственниками, и заключила договор на приобретение 5 голов КРС у Волошина А.В., являющегося ее отцом.

Возражая против удовлетворения заявленных требований, ответчик в отзыве указал, что 05.12.2017 были заключены договоры купли-продажи скота между Сараевой А.А. и Бубновой А.И., Сараевой А.А. и Шульга А.В., Сараевой А.А. и Волошиным А.В., Сараевой А.А. и Арутюняном Г.М.

По договору с Волошиным А.В. Сараева А.А. рассчитывалась наличными денежными средствами, о чем имеется расписка Волошина А.В., и по ошибке данный договор предоставила в отчетность, вместо договора, заключенного с Арутюняном Г.М., тем самым допустив нарушение условий предоставления гранта.

Еще в 2017 году Сараева А.А. не получив от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и Администрации Тацинского района Ростовской области никакого требования о возврате Гранта, в целях устранения нарушений 07.12.2017 продала обратно своему отцу Волошину А.В. 5 коров и полученные денежные средства передала Арутюняну Г.М. в счет оплаты оставшейся части по договору.

Довод ответчика о том, что Сараева А.А. расплатилась с Волошиным А.В. наличными денежными средствами опровергается материалами дела, поскольку согласно платежному поручению № 13 от 07.12.2017 денежные средства в размере 359 250,00 рублей были перечислены на счет Волошина А.В. из средств гранта, 40 750,00 рублей по платежному поручению № 26 от 05.12.2017 за счет денежных средств Сараевой А.А. По акту приемки-передачи от 05.12.2017 Волошин А.В. передал Сараевой А.А. приобретенный скот в количестве пяти голов.

Таким образом, суд установил и материалами дела подтверждается нецелевое использование средств гранта в размере 359 250,00 рублей.

Вместе с тем, указанным Соглашением Сараева А.А. приняла на себя следующие обязательства:

- реализовать бизнес-план "Разведение крупного рогатого скота";



- обеспечить казначейское сопровождение средств Гранта;
- открыть лицевой счет;
- предоставлять отчеты об использовании средств Гранта, согласно приложениям №№ 2,3,4,5;
- оплачивать за счет собственных средств не менее 10% стоимости каждого наименования приобретения, указанных в плане расходов;
- приобретать средства, не бывшие в употреблении, либо срок производства которых не превышает 2 лет;
- приобретать у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство сельскохозяйственных животных общей численностью не более 5 условных голов;
- расходовать средства Гранта по договорам, заключенным с физическими лицами (кроме ИП), не состоявшими в родстве с главой КФХ;
- не направлять средства Гранта на погашение кредитов и задолженностей;
- не приобретать иностранную валюту;
- использовать Грант в течение 18 месяцев;
- осуществлять деятельность не менее 5 лет;
- регистрировать все активы, приобретенные за счет средств Гранта в установленном законодательством порядке на территории Ростовской области;
- не отчуждать основанные средства в течение 5 лет;
- сохранять численность поголовья скота;
- исполнять мероприятия, определенные бизнес-планом;
- страховать имущество;
- обеспечить 3 рабочих места;
- место жительства должно соответствовать месту ведения КФХ;

Судом учтено, что из вышеуказанных требований Сараевой А.А. нарушено только одно в части, приобретения 5 голов крупного рогатого скота у физического лица, состоящего с Главой КФХ в родстве.

Согласно пункту 4.2. постановления Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83 "О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса" в редакции от 02.10.2017 в случае установления фактов необоснованного получения субсидии, невыполнения получателем субсидии обязательств, предусмотренных Соглашением, а также представления получателем субсидии недостоверных сведений министерство в течение 10 рабочих дней со дня установления указанных фактов письменно уведомляет получателя субсидии об одностороннем отказе от исполнения Соглашения в соответствии со статьей 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации и о необходимости возврата субсидии в областной бюджет в полном объеме;

в случае необоснованного (нецелевого) расходования субсидии, частичного невыполнения получателем субсидии обязательств, предусмотренных Соглашением, - в объеме выявленных нарушений.

Суд апелляционной инстанции также исходит из того, что ответчиком допущено лишь одно нарушение условий предоставления гранта в виде заключения 05.12.2017 договора с Волошиным А.В.

При этом, предоставленные денежные средства в остальной части реализованы согласно целевому назначению, ответчиком исполнены практически все условия гранта: закуплены коровы и транспортер, автопилка, пресс-подборщик, осуществляется фермерская деятельность, затраты, произведенные главой КФХ

свидетельствуют о направлении средств гранта на приобретение поголовья КРС. Доказательства расходования средств гранта на иные цели, не связанные с организацией крестьянского фермерского хозяйства, равно как и доказательства, подтверждающие наличие безусловных оснований для расторжения соглашения и предъявления требования о возврате гранта, в материалы дела не представлены. Цели, изложенные в государственной программе, достигнуты.

Доводы жалобы о том, что указанное нарушение повлекло за собой наступление неблагоприятных последствий являются голословными и не подтверждаются доказательствами.

Судебная коллегия также учитывает, что соглашение о предоставлении гранта на поддержку начинающих фермеров от 25.05.2017 № 72 заключено между сторонами в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83.

Данным постановлением утверждено Положение о порядке предоставления субсидий в целях реализации государственной программы Ростовской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия".

Приоритетными направлениями при реализации государственной программы являются: в сфере производства - развитие отраслей растениеводства, животноводства, рыбоводства, пищевой и перерабатывающей промышленности, Задачами государственной программы являются: создание условий для увеличения производства продукции агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

С учетом целей и задач государственной программы по развитию сельского хозяйства, бизнес-план ответчика Главы КФХ Сараевой А.А. предусматривал разведение крупного рогатого скота молочного направления с перспективой расширения к 2020 году до 70 голов дойного стада. Основной продукцией молочной фермы будет являться молоко, дополнительной - телята в возрасте 3 месяцев.

Как следует из отчетов ответчика, план по надою молока в 2017 году выполнен на 109,7%, в 2018 году - на 100%, по КРС в 2017 году выполнен - на 100%, в 2018 году - на 382%, что свидетельствует о выполнении бизнес-плана в полном объеме.

Возврат гранта в полном объеме не будет отвечать принципу разумности и не соответствует целям и задачам по развитию сельского хозяйства в Ростовской области в целом.

Поскольку нарушения условий предоставления гранта совершены единожды 05.12.2017, суд первой инстанции пришел к правомерному выводу о применении пункта 4.2 Постановления № 83 от 14.02.2017 в редакции от 02.10.2017. В связи с чем, суд апелляционной инстанции поддерживает выводы суда об удовлетворении требований истца в части взыскания с ответчика в доход бюджета 359 250,00 рублей: из них в счет возмещения средств федерального бюджета - 341 287,50 рублей, в счет возмещения средств областного бюджета - 17 962,50 рублей.

Оснований для иных выводов у арбитражного суда апелляционной инстанции не имеется.

Доводы заявителя жалобы о том, что в настоящем случае применению подлежит редакция положения утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 14.02.2017 № 83 «О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития

агропромышленного комплекса», действовавшая с 14.02.2017 по 01.10.2017, которой установлено право министерства на полный отказ от исполнения соглашения в случае его нарушения получателем субсидии, не могут быть приняты судом.

Отклоняя доводы жалобы, суд апелляционной инстанции учитывает, что на момент совершения нарушения 05.12.2017 действовала редакция постановления Правительства РО от 14.02.2017 № 83 «О порядке предоставления субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса», согласно которой, в случае необоснованного (нецелевого) расходования субсидии, частичного невыполнения получателем субсидии обязательств, предусмотренных соглашением, грант возвращается в объеме выявленных нарушений.

Указанная редакция действовала с 02.10.2017 до 25.04.2019, тогда как 20.06.2019 в адрес Сараевой А.А. поступило уведомление Министерства сельского хозяйства и продовольствия РО от 27.05.2019 № 34.4/762 о возврате средств Гранта в размере 3 000 000 руб.

При этом, принимая во внимание все обстоятельства дела, суд апелляционной инстанции обращает внимание на однократность допущенного ответчиком нарушения, целевое использование средств гранта, устойчивое развитие фермерской деятельности ответчика, то есть достижение цели соглашения от 25.05.2017, в связи с чем, требование истца о возврате гранта в полном объеме ввиду допущенного ответчиком однократного нарушения будет несоразмерна последствиям указанного нарушения.

Доводы апелляционной жалобы, сводятся к несогласию заявителя с выводами суда первой инстанции, положенных в обоснование принятого по делу судебного акта, что само по себе не может служить основанием для его отмены, ввиду правильного применения арбитражным судом первой инстанции норм материального и процессуального права.

Таким образом, выводы суда первой инстанции соответствуют обстоятельствам, установленным по результатам исследования и оценки доказательств.

В соответствии со ст. 71 АПК РФ арбитражный суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Арбитражный суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

Каждое доказательство подлежит оценке арбитражным судом наряду с другими доказательствами.

Суд первой инстанции всесторонне, полно и объективно установил фактические обстоятельства, исследовал имеющиеся в деле доказательства. При принятии обжалуемого судебного акта судом первой инстанции не допущено нарушений норм материального и процессуального права. Оснований для изменения или отмены судебного акта, апелляционная инстанция не установила.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 258, 269 - 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд

**ПОСТАНОВИЛ:**

решение Арбитражного суда Ростовской области от 10.12.2019 по делу №А53-28056/2019 оставить без изменения, апелляционную жалобу без удовлетворения.

Постановление арбитражного суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Постановление может быть обжаловано в порядке, определенном главой 35 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в Арбитражный суд Северо-Кавказского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия.

Председательствующий

Ю.И. Баранова

Судьи

О.А. Еремина

П.В. Шапкин